



УКРАЇНА
ПЕЧЕНІЖИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

РІШЕННЯ

від 26 серпня 2021 року

№204

**Про прогноз бюджету Печеніжинської селищної територіальної громади на 2022-2024 роки
(Код бюджету 0950200000)**

Відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 75¹ Бюджетного кодексу України, виконавчий комітет селищної ради

В И Р І Ш И В:

1. Схвалити прогноз бюджету Печеніжинської селищної територіальної громади на 2022-2024 роки (Код бюджету 0950200000) з подальшим винесенням на розгляд сесії селищної ради, що додається.
2. Контроль за виконанням рішення покласти на селищного голову.

Селищний голова

Ігор Довірак

СХВАЛЕНО

рішення виконавчого комітету
Печеніжинської селищної ради
від 26.08.2021 №204

**Прогноз бюджету Печеніжинської селищної територіальної громади
на 2022-2024 роки (Код бюджету 0950200000)**

I. Загальна частина

Прогноз бюджету Печеніжинської селищної територіальної громади (далі – Прогноз) розроблено на основі положень Бюджетного та Податкового кодексів України, ґрунтується на положеннях Програми діяльності Кабінету Міністрів України, Цілей сталого розвитку України на період до 2030 року, Стратегії економічної безпеки України на період до 2025 року програмних документів економічного і соціального розвитку країни та громади.

Показники Прогнозу сформовано на підставі положень Бюджетної декларації на 2022-2024 роки, основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України.

Прогноз враховує положення Плану соціально-економічного розвитку Печеніжинської селищної ради на 2021-2023 роки затверджений рішенням сесії від 23.12.20220 №45-3/2020 і місцевих програм економічного і соціального розвитку громади на відповідний період, затверджених селищною радою.

Прогноз є стратегічним документом планування показників міського бюджету на середньостроковий період і основою для складання проекту бюджету на 2022 рік.

Метою Прогнозу є забезпечення прозорості, передбачуваності та послідовності бюджетної політики на рівні громади, зокрема шляхом ефективного планування показників бюджету для досягнення цілей та пріоритетів Плану соціально-економічного розвитку Печеніжинської селищної ради.

Основними цілями бюджетної політики Печеніжинської селищної територіальної громади на 2022-2024 роки є:

- забезпечення надходжень до бюджету громади з урахуванням зміни податкової бази, позитивної динаміки у порівнянні з попередніми роками;
- забезпечення в повному обсязі проведення видатків на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, а також розрахунків за енергоносії;
- здійснення видатків бюджету відповідно до соціальних стандартів;
- підвищення прозорості та ефективності управління бюджетними коштами шляхом використання елементів програмно-цільового методу планування і виконання місцевих бюджетів.

Виконання прогнозних показників бюджету в середньостроковому періоді дозволить:

- реалізувати цілі державної політики та місцевого розвитку, включаючи покращення якості надання публічних послуг та комфортності проживання жителів громади;

- забезпечити передбачуваність та послідовність бюджетної політики;
- впровадити соціальні стандарти.

Можливими ризиками невиконання прогностичних показників можуть бути значне зростання тарифів на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, невиконання прогностичних показників доходів бюджету на 5% і вище, підвищення рівня інфляції, а також зміни в економічному середовищі громади, які будуть залежати від наслідків поширення корона вірусної інфекції COVID-19.

Заходами з мінімізації впливу фіскальних ризиків на показники бюджету є здійснення заходів з енергоощадження, покращення адміністрування податків і зборів, зниження частки тіньової економіки.

Підвищення рівня доступності та якості публічних послуг очікується досягти шляхом поліпшення матеріально-технічного забезпечення закладів освіти та охорони здоров'я.

Для забезпечення комфортності проживання мешканців громади передбачається здійснити заходи, спрямовані на покращення умов інфраструктурного середовища та екологічного оточення.

З метою підвищення рівня прозорості бюджетного процесу, а також доступності інформації про бюджет та бюджетний процес вживатимуться заходи щодо залучення громадян до процесу планування та виконання бюджету, використовуючи при цьому усі можливі механізми, в тому числі механізм «бюджету участі», який надає можливість кожному жителю громади брати участь в розподілі коштів місцевого бюджету через розробку та реалізацію проектів розвитку.

Контроль за використанням бюджетних коштів здійснюватиметься в рамках планових перевірок діяльності посадових осіб, відповідальних за розподіл та використання фінансового ресурсу бюджету.

II. Основні прогностичні показники економічного та соціального розвитку

Відповідно до Плану соціально-економічного розвитку Печеніжинської селищної ради основними пріоритетами економічного розвитку визначено залучення інвестицій, розвиток малого і середнього бізнесу, розвиток туризму.

Розвиток інвестиційної політики на території громади:

- підготовка інвестиційних продуктів;
- формування позитивного інвестиційного іміджу громади;
- розвиток партнерських відносин з громадами Європи.

Створення умов для розвитку малого та середнього бізнесу:

- просування і реклама місцевого виробника, сприяння розвитку малого та середнього бізнесу, в тому числі серед молоді та жінок.

- розвиток економічних кластерів, в т.ч. сільськогосподарських.

- прозорість та спрощення процедур реєстрації бізнесу.

Розвиток туризму на території громади включає:

- створення туристичної зони на території громади для сімейного відпочинку;
- розвиток екологічних видів туризму, в т.ч. агротуризму;
- просування і реклама місцевих туристичних продуктів.

Основні прогностичні макропоказники економічного та соціального розвитку України на 2022-2024 роки, що покладені в основу розрахунку Прогнозу:

Назва	2020	2021	2022	2023	2024
	Звіт	Очікуване	Прогноз		
Валовий внутрішній продукт: номінальний, млрд грн	4 194,1	4 808,5	5 368,7	5 993,9	6 651,0
у % до попереднього року	96,0	104,1	103,8	104,7	105,0
Індекс споживчих цін (ІСЦ): грудень до грудня попереднього року, %	105,0	108,9	106,2	105,3	105,0
Індекс цін виробників (ІЦВ): грудень до грудня попереднього року, %	114,5	117,0	107,8	106,2	105,7
Рівень безробіття населення, %	9,5	9,2	8,5	8,0	7,8
Обмінний курс гривні до долара США, гривень за долар США в середньому за період	27,0	28,0	28,6	28,8	29,2

Державні соціальні стандарти передбачаються наступні:

розмір мінімальної заробітної плати:

з 01 січня 2022 року - 6 500 грн., з 01 жовтня 2022 року - 6 700 грн.;

з 01 січня 2023 року - 7 176 грн.;

з 01 січня 2024 року - 7 665 грн.;

розмір посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки:

з 01 січня 2022 року - 2 893 грн., з 01 жовтня 2022 року - 2 982 грн.;

з 01 січня 2023 року - 3 193 грн.;

з 01 січня 2024 року - 3 411 грн.

Розмір прожиткового мінімуму, грн.

	2022 рік			2023 рік			2024 рік		
	з січня	з липня	з грудня	з січня	з липня	з грудня	з січня	з липня	з грудня
Прожитковий мінімум, грн: на 1 особу	2393	2508	2589	2589	2713	2778	2778	2911	2972
для дітей віком до 6 років	2100	2201	2272	2272	2381	2438	2438	2555	2609
для дітей віком від 6 до 18 років	2618	2744	2833	2833	2969	3040	3040	3186	3253
для працездатних осіб	2481	2600	2684	2684	2813	2880	2880	3018	3082
для осіб, які втратили працездатність	1934	2027	2093	2093	2193	2246	2246	2354	2403

Для забезпечення подальшого розвитку Печеніжинської селищної територіальної громади на середньострокову перспективу визначено наступні цілі та пріоритети соціально-економічного розвитку:

- підвищення рівня життя населення;
- зменшення рівня тіньової економіки;
- збільшення обсягу виробництва та реалізації сільськогосподарської продукції;
- підвищення конкурентоздатності промислової продукції та збільшення обсягів її виробництва і реалізації, у тому числі шляхом її експорту;
- залучення інвестицій в економіку громади.

У прогнозованому періоді планується вжити заходів щодо збільшення площі сільськогосподарських угідь, що у перспективі забезпечить оптимізацію землекористування у громаді, збільшення обсягів реалізованої сільськогосподарської продукції.

Будуть вживатися заходи для підвищення інвестиційної привабливості громади, підтримки малого і середнього підприємництва, забезпечення гідної оплати праці. Як наслідок, прогнозується подальше зростання реальної заробітної плати, враховуючи визначені Урядом показники інфляції, а також зниження рівня безробіття.

III. Загальні показники бюджету

Загальні показники Прогнозу на середньостроковий період сформовано на основі стратегічних, програмних документах країни і територіальної громади, положень та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди прогнозом, схваленим у попередньому бюджетному періоді, та з урахуванням:

- податкового потенціалу громади;
- оцінки результативності та ефективності використання бюджетних коштів;
- обґрунтованості розподілу фінансового ресурсу за напрямками використання;
- збалансованості показників.

При розрахунку показників бюджету Печеніжинської селищної територіальної громади на 2022-2024 роки враховано:

1. Прогнозні показники економічного і соціального розвитку громади, підвищення розміру мінімальної заробітної плати, динаміку надходжень за 2019 - 2020 роки та очікуване виконання за 2021 рік.

2. Норми податкового та бюджетного законодавства та застосування чинних ставок оподаткування.

3. Макропоказники визначені з урахуваннями Постанови Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 р. № 548 „Про схвалення Бюджетної декларації на 2022- 2024 роки”, яка передбачає зростання валового внутрішнього продукту у 2022 році – 3,8 відсотка, у 2023 році – 4,7 відсотка, у 2024 році -5,0 відсотків.

4. Розмір мінімальної заробітної плати з 1 січня 2022 року – 6500 грн., з 1 жовтня 2022 року - 6700 грн. (темп росту за рік – 9,1 відсотків), з 1 січня 2023

року – 7176 грн. (темپ приросту – 7,1 відсотків), з 1 січня 2024 року – 7665 грн (темп росту 6,8 відсотків).

5. Розмір посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки з 1 січня 2022 року – 2893 грн., з 01 жовтня 2022 року – 2982 грн. (темп росту за рік – 9,1 відсотка), з 1 січня 2023 року – 3193 грн. (темп росту – 7,1 відсотка), з 1 січня 2024 року - 3 411 грн. (темп росту - 6,8 відсотка).

Обсяг ресурсу бюджету у 2022-2024 роках прогнозується в обсягах 129,3 млн. грн., 141,3 млн. грн. та 153,9 млн. грн.. відповідно. У співставних умовах середньорічний темп росту надходжень та витрат складає 109%. Загальні показники надходжень до бюджету та загальні граничні показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету у розрізі років середньострокового періоду наведені у додатку 1 до прогнозу бюджету.

Виконання прогнозних показників бюджету в середньостроковому періоді дозволить:

- реалізувати цілі державної політики та місцевого розвитку, включаючи залучення інвестицій, розвиток малого і середнього бізнесу, розвиток туризму;
- забезпечити передбачуваність та послідовність бюджетної політики;
- впровадити соціальні стандарти.

IV. Показники доходів бюджету

Прогноз дохідної частини бюджету розроблено відповідно до норм бюджетно-податкового законодавства, особливостей податкової політики, передбачених Бюджетною декларацією положень нормативно-правових актів селищної ради про встановлення місцевих податків та зборів.

Стратегічними цілями податкової політики в середньостроковому періоді є:

- підвищення якості адміністрування місцевих податків та зборів;
- сприяння економічному та інвестиційному розвитку громади;
- активізація податкового потенціалу громади.

Станом на 01.01.2021р. на території громади обліковується 581 суб'єкт господарської діяльності, в тому числі 139 – юридичні особи та 442 – фізичні особи. Разом з тим з вищевказаних зареєстрованих платників, діючих тільки 353, в тому числі 51 – юридичні особи та 302 – фізичні особи

З метою розширення податкової бази та залучення додаткових надходжень до бюджету громади визначено такі пріоритетні завдання:

- сприяння розвитку бюджетоутворюючих підприємств, розширенню діючих виробничих потужностей, збільшенню виробництва продукції;
- поліпшення економічних, правових та організаційних умов для залучення інвестиційних ресурсів та задіяння земельного потенціалу громади;
- впровадження заходів, спрямованих на дерегуляцію підприємницької діяльності, поліпшення бізнес-клімату.

Для виконання пріоритетних завдань передбачається здійснити наступні заходи:

- провести інвентаризацію земельних ділянок, перегляд укладених договорів оренди земельних ділянок на предмет відповідності розміру орендної

плати нормам Податкового кодексу України, що забезпечить задіяння земельного потенціалу громади для залучення інвестицій, збільшення надходжень плати за землю;

- проводити моніторинг податкового боргу платників податків до бюджету та провести роботу щодо його зменшення.

Прогнозні показники доходів бюджету сформовані з урахуванням існуючої податкової бази та реалізації пріоритетних завдань із розширення її потенціалу. Показники доходів бюджету наведені в додатку 2 до прогнозу бюджету. Так, обсяг доходів бюджету складає у 2022 р. – 129,3 млн. грн., у 2023 р. – 141,3 млн. грн., у 2024 р. – 153,14 млн. гривень.

При прогнозуванні обсягу доходів бюджету Печеніжинської селищної територіальної громади на 2022-2024 роки враховано:

- макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2022-2024 роки, схвалені постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 №586 та визначені Бюджетною декларацією на 2022-2024 роки, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 №548;

- застосування чинних ставок загальнодержавних податків;

- застосування індексу споживчих цін, що використовується для визначення коефіцієнта індексації нормативної грошової оцінки земель населених пунктів, із значенням 100 відсотків;

- підвищення розміру прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати та посадового окладу (тарифної ставки) працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки;

- застосування ставок місцевих податків, встановлених рішенням Печеніжинської селищної ради від 25 червня 2021 року № 410-6/2021 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Печеніжинської селищної територіальної громади з 01.01.2022 року»;

- прогнозні втрати бюджету територіальної громади внаслідок надання пільг зі сплати податків, які встановлені вищевказаним рішенням;

- зміни місцезнаходження суб'єктів господарювання- платників податків;

- фактичне виконання дохідної частини бюджету міської територіальної громади за результатами 2019-2020 років та 6 місяців 2021 року.

Основним джерелом формування дохідної частини бюджету громади, як і в попередні періоди, залишатиметься податок на доходи фізичних осіб, що сплачується податковими агентами із доходів платника податку у вигляді заробітної плати, та податок на доходи фізичних осіб з грошового забезпечення, грошових винагород, одержаних військовослужбовцями, та інших виплат.

Прогноз надходжень з податку на доходи фізичних осіб розраховано відповідно до єдиної ставки (18%) оподаткування доходів фізичних осіб, сталого підвищення мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, подальшого зростання середньомісячної заробітної плати найманих працівників шляхом збільшення продуктивності праці, легалізації виплати заробітної плати. Середньорічний темп росту податку на доходи фізичних осіб прогноуються у

розмірі 6,2 %, зокрема 2022 році на рівні 9,8%, у 2023 році – на 4,9% та у 2024 році – на 3,9%.

Єдиний податок – це другий бюджетоутворюючий податок громади. Прогнозний обсяг єдиного податку на 2022-2024 роки розраховано з урахуванням положень Податкового кодексу України, фактичних надходжень, кількості платників, з урахуванням збільшення ставок податку, встановленими рішенням селищної ради від 25.06.2021 №410-6/2021. Середньорічний темп росту єдиного податку прогноуються у розмірі 5,8%, зокрема у 2022 році на рівні 11,1%, у 2023 році – на 3,7% та у 2024 році – на 2,8%.

Розрахунок прогнозної суми плати за землю на 2022-2024 роки проведено за підсумками фактичних надходжень за попередні роки, з урахуванням збільшення ставок податку, визначеними рішенням Печеніжинської селищної ради від 25.06.2021 №410-6/2021, з урахуванням перегляду договорів оренди земельних ділянок в частині збільшення розміру орендної плати, поновлення строку дії договорів оренди, погашення податкового боргу.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022-2024 роки прогноуються з урахуванням збільшення ставок податку, які встановлені рішенням Печеніжинської селищної ради від 25.06.2021 №410-6/2021, та темпів зростання мінімальної заробітної плати.

Значну питому вагу у структурі доходів бюджету складають міжбюджетні трансферти з державного бюджету та з інших місцевих бюджетів – 79,9 % у середньостроковому періоді.

Загальний обсяг трансфертів бюджету складає у 2022 р. – 102,0 млн. грн., у 2023 р. – 112,8 млн. грн., у 2024 р. – 124,6 млн. грн.

Основними трансфертами з державного бюджету є освітня субвенція та базова дотація.

Показники трансфертів з інших місцевих бюджетів та їх характеристика наведено у розділі VIII «Взаємовідносини бюджету з іншими місцевими бюджетами» та додатку 11 до прогнозу селищного бюджету.

V. Показники фінансування бюджету, показники місцевого боргу, гарантованого територіальною громадою боргу і надання місцевих гарантій

Показники фінансування, місцевого боргу, гарантованого Печеніжинською селищною радою боргу та надання місцевих гарантій на 2022-2024 роках наведено у додатках 3, 4 та 5 до цього прогнозу.

Кошти, що передаються із загального фонду до бюджету розвитку (спеціального фонду) прогнозовано: на 2022 рік – 50,0 тис. грн., на 2023 рік – 40,0 тис. грн., на 2024 рік – 50,0 тис. грн.

Отримання кредитів, погашення позик та надання місцевих гарантій територіальною громадою прогнозом бюджету на 2022 – 2024 роки не передбачається.

VI. Показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету

Прогноз видаткової частини бюджету розроблено відповідно до положень бюджетно-галузевого законодавства, основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України, пріоритетів бюджетної політики, передбачених Бюджетною декларацією, розрахованих прогнозних показників дохідної частини бюджету та з урахуванням особливостей реформ, які впроваджуються у відповідних галузях.

Основним завданням бюджетної політики на місцевому рівні на 2022-2024 роки залишатиметься забезпечення стабільності, результативності, стійкості та збалансованості бюджету територіальної громади, ефективне використання бюджетних коштів в умовах обмеженості бюджетних ресурсів.

На прогнозні показники видатків мали вплив зростання розмірів соціальних гарантій (мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо).

Граничні показники видатків бюджету Печеніжинської селищної територіальної громади та надання кредитів з місцевого бюджету головних розпорядників бюджетних коштів на середньостроковий період відображено в додатку 6 до цього прогнозу.

Граничні показники видатків бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування бюджету Печеніжинської селищної територіальної громади відображено в додатку 7 до цього прогнозу.

Коефіцієнт росту видаткової частини складає :

прогноз на 2022 рік у порівнянні із затвердженим 2021 роком – 107,8%

прогноз 2023 року у порівнянні із прогнозом 2022 року – 109,3%

прогноз 2024 року у порівнянні із прогнозом 2023 року -108,9%

№ з/п	Найменування показника	2022 рік (прогноз)	2023 рік (прогноз)	2024 рік (прогноз)
1	2	3	4	5
1	Видатки загального фонду	128 106 400	140 170 900	152 717 000
2	Видатки спеціального фонду	1 168 000	1 169 000	1 190 000
3	Всього	129 274 400	141 339 900	153 907 000

Пріоритетними завданнями розвитку галузей є:

Державне управління

- забезпечення створення та підтримки сприятливого життєвого середовища, необхідного для всебічного розвитку людини, її самореалізації, захисту її прав; надання населенню місцевим самоврядуванням, утвореними установами та організаціями високоякісних і доступних адміністративних, соціальних та інших послуг, створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпечення здійснення власних і делегованих повноважень.

Для здійснення запланованих заходів передбачено у 2022 році – 14,0 млн.грн., в 2023 році – 15,3 млн.грн., в 2024 році – 16,9 млн.грн. Середньорічний темп росту видатків становить 109,4%.

Освіта

- забезпечення належного функціонування загальноосвітніх та дошкільних закладів та інших закладів освіти;
- забезпечення належного теплового режиму, зменшення показників споживання енергоносіїв, в тому числі природного газу.

Для здійснення запланованих заходів передбачено у 2022 році – 100,7 млн. грн., в 2023 році – 110,7 млн. грн., в 2024 році – 120,7 млн. грн. Середньорічний темп росту видатків становить 109,5%.

Охорона здоров'я

- підвищення рівня медичного обслуговування населення, розширення можливостей щодо його доступності та якості;
- ефективне використання обмежених фінансових ресурсів.

Соціальний захист та соціальне забезпечення

- забезпечення соціальними стандартами жителів громади;
- підвищення рівня соціального захисту дітей-сиріт;
- оздоровлення дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки.

Для здійснення запланованих заходів передбачено у 2022 році – 2,01 млн. грн., в 2023 році – 2,11 млн. грн., в 2024 році – 2,22 млн. грн. Середньорічний темп росту видатків становить 110,1%.

Культура і мистецтво

- популяризація народної творчості та проведення культурно-мистецьких заходів;
- збільшення туристичного потоку та перетворення туризму на одну з прибуткових галузей економіки громади.

Для здійснення запланованих заходів передбачено у 2022 році – 4,38 млн. грн., в 2023 році – 4,83 млн. грн., в 2024 році – 5,32 млн. грн. Середньорічний темп росту видатків становить 109,6%.

Фізична культура і спорт

- забезпечення функціонування дитячо-юнацької спортивної школи існуючої на базі освітніх закладів;
- підвищення рівня залучення населення до занять фізичною культурою та масовим спортом, набуття навичок здорового способу життя, зміцнення здоров'я нації та попередження захворювань;
- забезпечення розвитку олімпійських та неолімпійських видів спорту, організація фізкультурно-оздоровчої та спортивної діяльності інвалідів, підтримка спорту вищих досягнень.

Для здійснення запланованих заходів передбачено у 2022 році – 0,91 млн. грн., в 2023 році – 0,98 млн. грн., в 2024 році – 1,08 млн. грн. Середньорічний темп росту видатків становить 110,1%.

Житлово-комунальне господарство

- забезпечення утримання в належному стані доріг;
- утримання в належному стані території населених пунктів;
- забезпечення функціонування системи вуличного освітлення.

В структурі граничних показників видатків (додаток 7) найбільшу питому вагу займають видатки на освіту – 78,3%, державне управління – 10,9%, духовний та фізичний розвиток – 4,1%.

Кредитування бюджету

Надання та повернення кредитів протягом 2022-2024 років не планується.

VII. Капітальні вкладення з бюджету

Розмір капітальних вкладень з бюджету з рахунок внутрішнього фінансування із залишку коштів, протягом 2022-2024 років, планується в розмірах – 50,0 тис. грн., 40,0 тис. грн. та 50 тис. грн., відповідно.

VIII. Взаємовідносини бюджету з іншими місцевими бюджетами

Прогнозні показники міжбюджетних трансфертів, що надаватимуться іншим місцевим бюджетам наведено у додатках 11, 12 до цього Прогнозу.

Основну питому вагу в трансфертах, які отримуватиме бюджет громади займають трансферти з державного бюджету, а саме освітня субвенція та базова дотація:

- на 2022 рік освітня субвенція – 68 123,3 тис. грн., базова дотація – 31 285,1 тис. грн.;

- на 2023 рік освітня субвенція – 74 611,7 тис. грн., базова дотація – 36 914,8 тис. грн.;

- на 2024 рік освітня субвенція – 79 703,2 тис. грн.; базова дотація – 43 581,1 тис. грн.

IX. Інші положення та показники прогнозу бюджету